



COMUNITA' DELLA VALLE DI SOLE

Provincia di Trento

**SERVIZIO SEGRETERIA, ORGANIZZAZIONE E AFFARI
GENERALI**

UFFICIO SEGRETERIA E AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE

del Funzionario Responsabile

N. 32 di data 29/03/2022

**Oggetto: INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA A MEZZO DI GARA TELEMATICA SUL
MEPAT PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "INTERVENTO 3.3.D. PROGETTI
OCCUPAZIONALI IN LAVORI SOCIALMENTE UTILI PER ACCRESCERE
L'OCCUPABILITA' E PER IL RECUPERO SOCIALE DI PERSONE DEBOLI —
SERVIZI DI CUSTODIA E VIGILANZA. ANNO 2022". PROVVEDIMENTO A
CONTRARRE: CUP G56B22000020008 CIG: 91610311F0.**

Assunta da:

Malé, 29 marzo 2022

IL SEGRETARIO GENERALE

dott. Franco Battisti

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi degli art. 20 e 21 del
"Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).*

OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA A MEZZO DI GARA TELEMATICA SUL MEPA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "INTERVENTO 3.3.D. PROGETTI OCCUPAZIONALI IN LAVORI SOCIALMENTE UTILI PER ACCRESCERE L'OCCUPABILITA' E PER IL RECUPERO SOCIALE DI PERSONE DEBOLI — SERVIZI DI CUSTODIA E VIGILANZA. ANNO 2022".
PROVVEDIMENTO A CONTRARRE: CUP G56B22000020008 CIG: 91610311F0.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso e rilevato che:

- ✓ il Documento degli interventi di politica del lavoro della XVI legislatura - approvato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 75 dd. 24.01.2020, prevede, tra gli altri, gli interventi di sostegno agli Enti Locali per progetti occupazionali in lavori socialmente utili per accrescere l'occupabilità e per il recupero sociale di persone deboli, denominati "3.3.D", mediante un contributo economico da parte dell'Agenzia del Lavoro della PAT;
- ✓ con decreto del Commissario, adottato, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 5 della L.P. 06.08.2020 n. 6, come integrato dall'art. 7 della L.P. 04.08.2021 n. 18, nell'esercizio delle funzioni spettanti al Comitato esecutivo, n. 31 del 02.03.2022 sono stati approvati i progetti per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili nell'ambito dell'Intervento 3.3.D (ex Intervento 19) promossi dalla Comunità della Valle di Sole per l'annualità 2022 e nello specifico:
 - *"Vigilanza e custodia": progetto di durata annuale, con attivazione di 1 squadra costituita da 1 caposquadra, 4 lavoratori part-time - durata presunta 8,5 mesi,*
 - *"Particolari servizi ausiliari di tipo sociale", progetto di durata annuale, con attivazione di n. 2 squadre complessivamente costituite da n. 2 caposquadra e n. 12 lavoratori part-time - durata presunta 9 mesi,*
 - *"Abbellimento urbano e rurale", progetto di durata annuale con attivazione di 1 squadra costituita da n. 1 caposquadra, n. 2 lavoratori a tempo pieno, n. 8 lavoratori part-time - durata presunta 8,5 mesi;*
- ✓ con medesimo atto si approvavano, altresì, i criteri per l'individuazione dei lavoratori, demandando ai Responsabili dei Servizi, secondo le competenze attribuite nel PEG 2022-2024, l'adozione degli atti di natura gestionale conseguenti tra cui in particolare l'indizione e l'espletamento degli atti di gara, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- ✓ la Comunità della Valle di Sole ha provveduto a presentare il progetto "Vigilanza e custodia" relativo all'Intervento 3.3.D anno 2022 tramite la nuova piattaforma informatica, come da documento agli atti prot. n. 1665 del 08.03.2022, per l'occupazione di n. 5 lavoratori per la durata presunta di 8,5 mesi;
- ✓ come previsto dal Documento degli interventi di politica del lavoro della XVI legislatura, il contributo economico è concesso da Agenzia del lavoro:
 - fino al 70% del costo lavoro, più Iva se dovuta, dei lavoratori coinvolti, compreso caposquadra,
 - fino al 100% del costo lavoro, più Iva se dovuta, dei lavoratori rientranti nelle opportunità occupazionali aggiuntive riservate a favore delle persone disabili con invalidità di tipo psichico, intellettuale, pari o superiore all'80% e delle madri di famiglie monoparentali,
 - fino al 13% del contributo concesso per il coordinatore di cantiere;
- ✓ come previsto dalle Disposizioni Attuative del documento degli interventi di politica del lavoro della XVI legislatura, approvate con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 36 dd. 21.10.2020 e successivamente modificate con deliberazioni n. 20 del 02.11.2021 e n. 2 del 26.01.2022, il contributo dell'Agenzia del lavoro, verrà erogato agli Enti promotori come segue:
 - la prima rata alla comunicazione di inizio cantiere,
 - la seconda a saldo nell'esercizio finanziario successivo, dietro presentazione, da parte dei beneficiari del finanziamento, della documentazione di rendicontazione, che dovrà pervenire entro 4 mesi dalla fine dei lavori.

Ritenuto, alla luce di quanto sopra, di dare avvio alle procedure di affidamento dei servizi di Intervento 3.3.D di cui al citato decreto n. 31 del 02.03.2022, nelle more di approvazione del progetto medesimo da parte dell'Agenzia del Lavoro, precisando pertanto che:

- ogni servizio avrà una propria procedura in quanto i finanziamenti dell'Agenzia del Lavoro potranno essere differenti per esiti e tempistiche;
- le stesse procedure, pertanto, potranno essere sospese o non avere corso all'aggiudicazione in caso di mancata approvazione del progetto da parte dell'Agenzia stessa;

Preso atto che la realizzazione del servizio in progetto, come previsto dal Documento degli interventi di politica del Lavoro, deve essere affidato a Cooperative sociali di tipo B; per il resto trova applicazione il corpus normativo generale in materia di contrattualistica pubblica vigente a livello locale, ossia la L.p. 23/1990 e la L.p. 2/2016, con particolare riferimento all'art. 30; nonché il Codice degli appalti D.Lgs. 50/2016,

Vista la L. 381 di data 08.11.1991 ed in particolare l' art. 5 comma 1, introdotto dal comma 610 della legge n. 190 del 2014 (legge di stabilità) che recita: *“Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza.”*

Visto l'art. 21, comma 5 bis della L.P. 23/90 che stabilisce *“In ogni caso si applica l'art. 5 della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali), anche in deroga a quanto previsto dalla vigente normativa provinciale.”*

Ritenuto altresì di procedere all'applicazione dell'art. 29 della L.p. 2/2016, riservando la partecipazione alle Cooperative sociali di tipo B che godono della peculiare disciplina di cui alla Legge n. 381/1991 e ss.mm, cui la normativa provinciale espressamente rinvia;

Dato atto che in detto contesto giuridico si sono inserite le “Linee Guida” per l'affidamento alle cooperative sociali di tipo B e per la disciplina dell'obbligo di impiego di persone svantaggiate nei contratti pubblici di forniture di beni e servizi approvate dalla Giunta Provinciale con delibera n. 2095 di data 29 novembre 2014, successivamente modificata con deliberazione n. 129 di data 02 febbraio 2015, per aggiornarsi alla citata modifica introdotta dalla legge di stabilità. Dette linee guida provinciali sono state emanate in attuazione del comma 5 ter dell'art. 21 della L.P. 23/90 e s.m. e i.;

Dato atto che tali linee guida prevedono che, per importi inferiori alla soglia comunitaria ma superiori alla soglia stabilita dalla normativa provinciale per l'affidamento diretto di forniture e servizi, le idonee procedure di selezione da adottare si concretino in un confronto concorrenziale tra almeno tre soggetti idonei, aggiudicando secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, concentrando l'attenzione sulla qualità del progetto d'inserimento lavorativo;

Evidenziato, a tale proposito, che l'affidamento rientra nella nozione di “appalto di servizi” previsto dalla normativa nazionale e comunitaria (art. 3, comma 1, lett. ii) del codice dei contratti) e, in particolare che la causa del negozio è connotata dall'aspetto sociale (occupabilità attraverso lavori socialmente utili, inserimento nel mondo del lavoro di persone deboli per favorirne il recupero sociale e lavorativo) per cui, per questo tipo di servizi, la soglia per l'applicazione della normativa comunitaria è fissata in € 750.000,00 ed a livello locale trova applicazione il corpus normativo generale costituito dalla L.P. 2/2016 e la L.P. 23/1990, attraverso i soggetti attuatori costituiti da cooperative sociali di tipo B;

Ricordato che in materia di acquisti beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione l'art. 36 ter-1 della L.P. 19 Luglio 1990, nr. 23, stabilisce che le Amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale provvedono all'acquisizione di beni e servizi utilizzando gli strumenti del mercato elettronico gestito dall'APAC - Agenzia provinciale per gli appalti e i contratti - o, in mancanza di beni o servizi, mediante gli strumenti elettronici gestiti da CONSIP S.p.A. o in subordine mediante procedure concorrenziali di scelta del contraente secondo le disposizioni di Legge;

Ritenuto, alla luce della normativa esposta, di procedere per l'affidamento del progetto “Intervento 3.3.D - servizi di “custodia e vigilanza” – anno 2022, mediante l'espletamento di una gara telematica con procedura negoziata, tra cooperative sociali di tipo B di cui alla Legge 8 novembre 1991 n. 381 e s.m , aggiudicando il servizio mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 16 e 17 della L.P. 9 marzo 2016 n. 2 e s.m.

Dato atto, pertanto, che:

- la Comunità della Valle di Sole intende avvalersi, quale sistema di negoziazione informatico per lo svolgimento della procedura della gara in oggetto, del Sistema Informatico per le procedure telematiche di affidamento “Mercurio”, di cui all’art. 23, comma 6, del D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg., messo a disposizione dalla Provincia Autonoma di Trento;
- l’appalto ha per oggetto l’affido in gestione del Progetto Intervento 3.3.D - servizi di custodia e vigilanza, mediante negoziazione a mezzo di gara telematica fra Cooperative sociali di tipo B abilitate alla categoria merceologica 85300000_2 – servizi di assistenza sociale e servizi affini;
- l'appalto è soggetto alle disposizioni previste dall’avviso pubblico e da tutta la documentazione ad esso allegata, dalle regole generali di gara telematica pubblicate sul sito “Mercurio”, e per quanto non espressamente previsto nello stesso, per quanto compatibile, dalla vigente disciplina in materia di appalti pubblici recata dalla normativa provinciale, comunitaria e nazionale di recepimento;

Dato atto che l’importo a base di gara stimato è pari ad **€ 49.054,12 IVA esclusa**, ed è costituito dalla seguenti voci:

- importo soggetto a ribasso € 8.764,06 IVA esclusa,
- importo non soggetto a ribasso € 40.290,05 IVA esclusa, di cui € 438,20 IVA esclusa per oneri di sicurezza (art. 26 del D.Lgs. 81/2008) ed € 39.851,85 per il costo della manodopera (art. 23 c. 16 del D.Lgs. 50/2016),

Richiamato l’art. 19 ter della legge provinciale n. 2/2016 che disciplina il principio di rotazione negli affidamenti di contratti pubblici, in particolare il comma 2: *“Il principio di rotazione degli inviti non trova applicazione se il nuovo affidamento avviene tramite procedure ordinarie o, comunque, aperte al mercato, caratterizzate dall'assenza di limitazioni in ordine al numero di operatori economici partecipanti”*;

Considerato che la procedura in oggetto, esperita attraverso il mercato elettronico MEPAT, è rivolta a tutte le cooperative sociali di tipo B che abbiano ottenuto l’approvazione alla domanda di registrazione all’elenco telematico dei fornitori del sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento “Mercurio”, per la categoria merceologica sopra indicata e pertanto in base alla normativa sopra esposta il principio di rotazione non trova applicazione;

Esaminati gli atti di gara che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione e segnatamente l’avviso pubblico e tutta la documentazione ad esso allegata;

Considerato che al fine di poter avviare il progetto entro i termini prestabiliti, il termine della presentazione delle offerte è stato ridotto al minimo;

Dato atto che gli atti di gara saranno pubblicati nel rispetto della normativa di settore;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell’esecuzione del presente appalto gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI. I costi per l’attuazione delle misure di contrasto alle interferenze è determinato in € 438,20 Iva esclusa;

Precisato che, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il R.U.P. (Responsabile Unico di Procedimento) per la presente procedura viene individuato nella figura del Responsabile del Servizio Istruzione, cultura e socio-assistenziale della Comunità, dott.ssa Cristina Rizzi;

Dato atto che per la spesa relativa al servizio in appalto è previsto idoneo stanziamento al capitolo 173381 del PEG 2022- 2024, e che all’impegno della spesa e all’accertamento del contributo provinciale si provvederà con apposito successivo formale provvedimento una volta perfezionata l’obbligazione giuridica derivante dall’affidamento ed individuata la Cooperativa affidataria, nonché il relativo importo contrattuale;

Dato atto che la presente determinazione assume valore di provvedimento a contrarre, in considerazione del fatto che sono stati già indicati il fine che con il contratto si intende perseguire, il suo oggetto e la modalità di scelta del contraente;

Visto:

- la legge provinciale 16.06.1983 n. 19 e s.m. “Organizzazione degli interventi di politica del Lavoro”;
- il Documento degli interventi di Politica del Lavoro XVI Legislatura e relative Disposizioni attuative,

- il D.Lgs. 50/2016 (nuovo codice degli appalti) in particolare l'art.36, contratti sotto soglia;
- la legge provinciale n. 23/1990 e s.m. i. ed relativo Regolamento di esecuzione approvato con D.P.G.P. n. 10-40/Leg. Del 22/05/91;
- la legge provinciale n. 2 del 9 marzo 2016;
- Vista la L. 381/1991 e s.m. e i.;
- il “Codice degli enti Locali della Regione Autonoma TAA” approvato con Legge regionale del 03 maggio 2018 n. 2, modificato con Legge regionale del 8 agosto 2018 n. 6;
- la legge provinciale 9/12/2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell’ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009, n. 42);
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.;
- l’art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo di utilizzo del Mercato elettronico;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- l’art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e l’art. 1 comma 32 della L. 190/2012 in materia di “amministrazione trasparente”;
- il vigente Regolamento di contabilità approvato dal Consiglio della Comunità con deliberazione n. 17 del 30.07.2018;

Richiamato il decreto del Commissario n. 6 del 27.01.2022 di approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2022–2024, del bilancio di previsione finanziario 2022–2024, nota integrativa e piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio.

Richiamato il decreto del Commissario n. 7 del 27.01.2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;

Richiamato il decreto del Commissario della Comunità della Valle di Sole, adottato nell’esercizio delle funzioni spettanti al Presidente, n. 7 di data 03.02.2022 con il quale incarica il dott. Battisti Franco della temporanea supplenza a scavalco della sede segretariale della Comunità della Valle di Sole per il periodo dal 3 febbraio al 30 marzo 2022, a copertura del periodo di assenza del segretario generale titolare;

DETERMINA

1. di indire, per le motivazioni espone in premessa, che qui s’intendono integralmente riportate, una procedura negoziata a mezzo di gara telematica per l’affidamento in gestione del Progetto Intervento 3.3.D: *Progetti occupazionali in lavori socialmente utili per accrescere l'occupabilita' e per il recupero sociale di persone deboli — servizi di custodia e vigilanza - anno 2022*”, tra Cooperative sociali di tipo B, così come stabilito dall’art. 5 comma 1 della legge 381/1991, e ss.mm., con criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi della L.P. 9 marzo 2016 n. 2, art. 16 comma 2, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell’art. 17 della medesima L.p.;
2. di avvalersi quale sistema di negoziazione per lo svolgimento della procedura della gara in oggetto, del Sistema Informatico per le procedure telematiche di affidamento (Mercurio), messo a disposizione della Provincia Autonoma di Trento;
3. di individuare il R.U.P. (Responsabile Unico di Procedimento) nelle figura del Responsabile del Servizio Istruzione, cultura e socio-assistenziale della Comunità, dott.ssa Cristina Rizzi;
4. di dare atto che l’importo a base di gara stimato è pari ad € **49.054,12 IVA esclusa**, ed è costituito dalla seguenti voci:
 - importo soggetto a ribasso € 8.764,06 IVA esclusa,
 - importo non soggetto a ribasso € 40.290,05 IVA esclusa di cui € 438,20 IVA esclusa per oneri di sicurezza (art. 26 del D.Lgs. 81/2008) ed € 39.851,85 per il costo della manodopera (art. 23 c. 16 del D.Lgs. 50/2016),
5. di approvare gli atti di gara quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che si sostanziano dall’avviso pubblico e dei relativi allegati;

6. di dare atto che dalle indagini condotte risultano essere presenti rischi interferenziali che hanno portato ad una quantificazione dei costi, per il contrasto ai suddetti rischi, in un valore di € 438,20 Iva esclusa, importo non soggetto a ribasso contrattuale, di cui €. 87,64.- per oneri di sicurezza per l'adozione di misure a contrasto della diffusione di Covid-19;
7. di invitare alla procedura negoziata tutte le cooperative sociali di tipo B che abbiano ottenuto l'approvazione alla domanda di registrazione all'elenco telematico dei fornitori del sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio", per la categoria merceologica 85300000_2 - servizi di assistenza sociale e servizi affini;
8. di dare atto che cooperative sociali di tipo B dovranno presentare le offerte, unitamente alla documentazione complementare richiesta, con le modalità ed entro i termini che sono indicati e previsti nell'avviso pubblico;
9. di precisare che le offerte formulate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, saranno valutate dalla competente Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, che sarà nominata internamente alla Comunità dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
10. di prenotare al capitolo 173381 del PEG 2022-2024 l'impegno provvisorio per un importo totale stimato in € **59.846,02** Iva inclusa,;
11. di dare atto, altresì, che all'impegno di spesa definitivo e all'accertamento del contributo provinciale si provvederà con apposito successivo formale provvedimento, una volta perfezionata l'obbligazione giuridica ad avvenuta aggiudicazione della gestione del progetto;
12. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato All. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, la somma di € 30,00.= a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici dei lavori corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata, esigibile nel corso del 2022:

CREDITORE	ANAC		
P.IVA/COD.FISC.	97584460584		
CAUSALE	Importo contributo ANAC		
Bilancio	2022-2024	Piano dei Conti finanziario	1.04.01.01.999
IMPORTO €	30,00	CAP./ART.	112410

13. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line ed a dare attuazione alle forme di pubblicità, quale condizione integrativa d'efficacia, per un periodo di 5 anni, come prescritto dalla L.R. 29.10.2014 n. 10, nei casi previsti dal Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e dalla Legge 6 novembre 2012, n. 190.
14. ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n° 23 e s.m., avverso la presente determinazione sono ammessi, alternativamente:
 - ◆ ricorso giurisdizionale avanti al T.A.R. di Trento entro 60 giorni, ai sensi degli articoli 13 e 29 del D.Lgs. 02.07.2010, n.104.
 - ◆ ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse, per motivi di legittimità, entro 120 giorni ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n° 1199.

Gli atti delle procedure di affidamento relativi a pubblici lavori, servizi o forniture, ivi comprese le procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnico - amministrative ad esse connesse, sono impugnabili unicamente mediante ricorso al T.A.R. di Trento entro 30 giorni, ai sensi degli articoli 119 e 120 del D.Lgs. 02.07.2010, n.104.